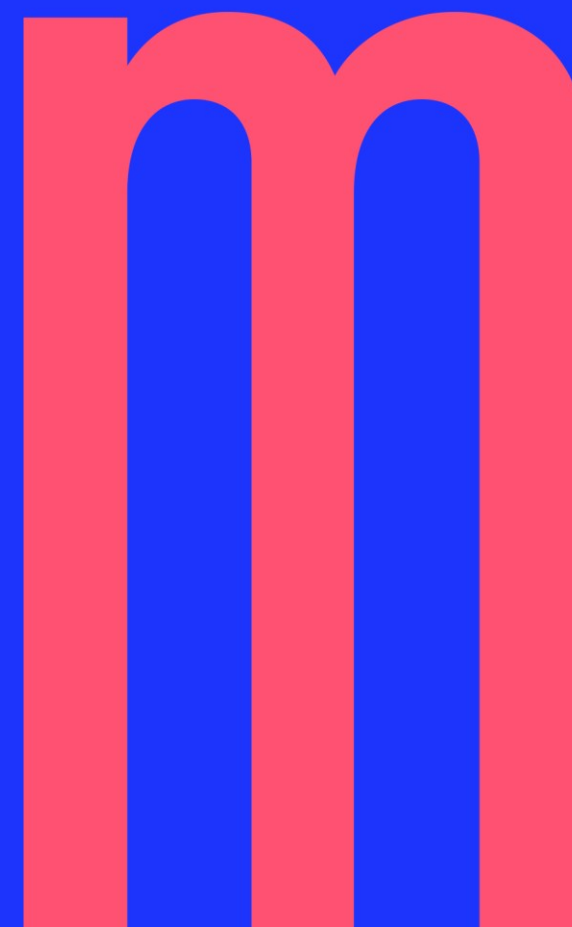


DOTAČNÍ PŘÍLEŽITOSTI PRO OBCE

Podpora malých zadavatelů
při přípravě veřejných zakázek
malého rozsahu

10/2025



Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu



Metodická podpora

- KrÚ JMK – odbor investic – oddělení veřejných zakázek
 - ✓ Konzultace, pomoc (příprava interní směrnice, zadávací postupy, konkrétní VZ)
<https://www.jmk.cz/folder/306>
- Ministerstvo pro místní rozvoj
 - ✓ Konzultační odpoledne
[https://mmr.gov.cz/cs/microsites/nsvz/akce/pravidelne-konzultacni-odpoledne-k-verejnym-za-\(1\)](https://mmr.gov.cz/cs/microsites/nsvz/akce/pravidelne-konzultacni-odpoledne-k-verejnym-za-(1))
 - ✓ Školení pro zadavatele
https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/skoleni/?event_category#calendar_d

Zvýšení limitů (04/2025)

- § 27 VZMR
 - Dodávky, služby: 2 mil. Kč bez DPH => **3 mil. Kč bez DPH**
 - Stavební práce: 6 mil. Kč bez DPH => **9 mil. Kč bez DPH**
- § 219 Zveřejnění smlouvy a ceny
 - Uveřejnění smlouvy s cenou 500 tis. Kč bez DPH => **1 mil. Kč bez DPH**

Povinnosti při zadávání VZMR

- Základní zásady dle § 6 ZZVZ
- Principy 3E (zákon o finanční kontrole)
- OVZ + inovace tam, kde je to vhodné
- Vnitřní směrnice (nepovinná)
- **Není vhodné opakovaně oslovovat stejný okruh dodavatelů**
- **Zákaz účelového dělení x zákaz slučování nesouvisejících plnění**

Základní zásady

- Přiměřenost
- Transparentnost
- Rovné zacházení
- Zákaz diskriminace
- Odpovědné zadávání

Principy 3E

- Účelnost (Effectiveness)
- Hospodárnost (Economy)
- Efektivita (Efficiency)

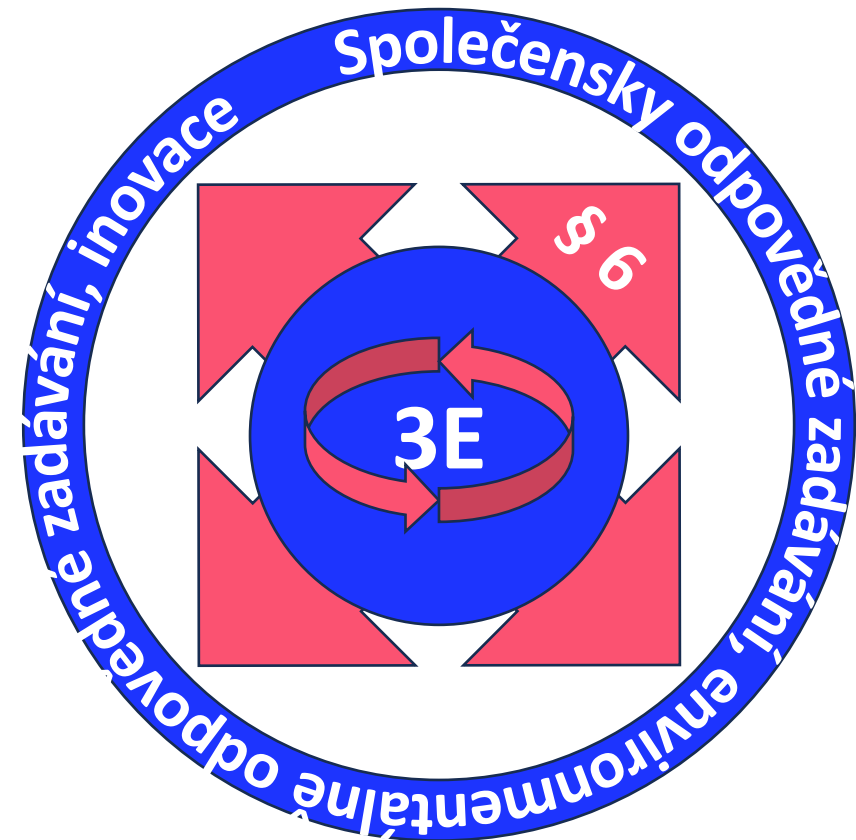
Strategický a odpovědný přístup k veřejným zakázkám

- Priority
- Cíle
- Úkoly
- Ukazatele
- <https://www.jmk.cz/content/8573>



Vztah 3E a § 6

- **Principy 3E**
 - Řízení a kontrola veřejných financí
 - Uplatnění dovnitř
- **Základní zásady (§ 6)**
 - Ochrana volného trhu
 - Uplatnění navenek
- **Odpovědné zadávání a inovace**
 - Strategické uplatnění vlivu



Výhody interní zadávací směrnice

- Jednotný přístup
- Jistota administrátorů
- Srozumitelnost navenek (dodavatelé, kontroloři)
- Důvěryhodnost
- Prezentace MMR na tvorbu interních směrnic zadavatelů
- Metodika MMR k zadávání VZMR
- Vzorová směrnice MV

Postupy při zadávání VZMR

- Přímé zadání
- Cenový marketing
- Cena v místě a čase obvyklá
- Písemná smlouva/objednávka
- Postup přiměřený předpokládané hodnotě
- Transparentnost, efektivnost, administrativní náročnost a hospodárnost
- Uzavřená výzva
- Otevřená výzva



Přímé zadání

- Nejmírnější postup
- Oslovení konkrétního dodavatele
- Ověření přiměřenosti ceny a podmínek plnění
- JMK: 50–300 tis. Kč bez DPH
- MMR (2020): < 50 tis. Kč bez DPH



Cenový marketing

- De facto průzkum trhu
- Srovnání nabídek více dodavatelů
- Ideálně min. 3 dodavatelé
- Nabídky: online katalog, online ceník, mail



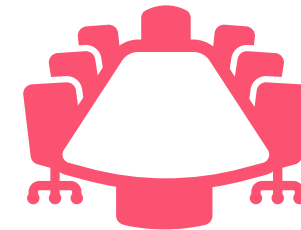
Uzavřená výzva

- Výzva uzavřenému okruhu **relevantních** dodavatelů
- JMK: 300 tis. – 1 mil. Kč bez DPH
 - Min. 3–5 dodavatelů
 - Přes profil zadavatele x výrazná překážka hospodářské soutěže
 - Stručný záznam o hodnocení a posouzení nabídek
 - Zadání dodavateli, který nabídl nejvýhodnější podmínky
 - Překročení finančního limitu => zrušení VŘ
- MMR (2020): < 1 mil. Kč bez DPH



Otevřená výzva

- Zveřejnění záměru vhodným způsobem neomezenému okruhu dodavatelů
- JMK: 1–3/9 mil. Kč bez DPH
 - Zveřejnění zadávacích podmínek na profilu zadavatele
 - Lze navíc vyzvat i konkrétní dodavatele
 - Stručný záznam o hodnocení a posouzení nabídek
 - Zadání dodavateli, který nabídl nejvýhodnější podmínky
 - Překročení finančního limitu => zrušení VŘ
- MMR (2020): < limit pro VZMR



Výjimečné postupy

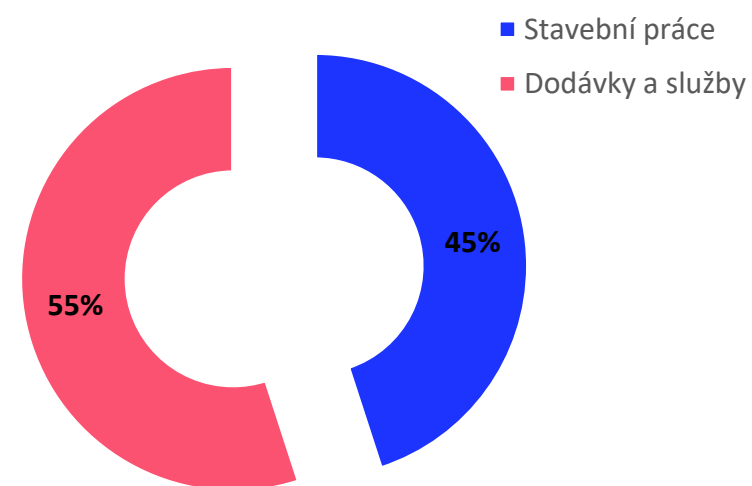
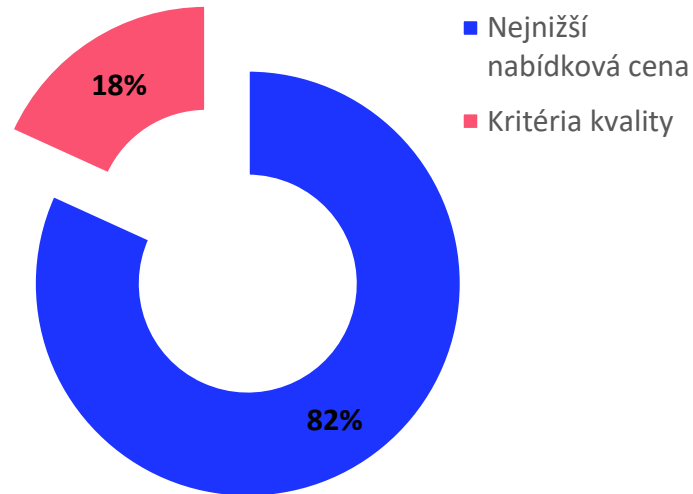
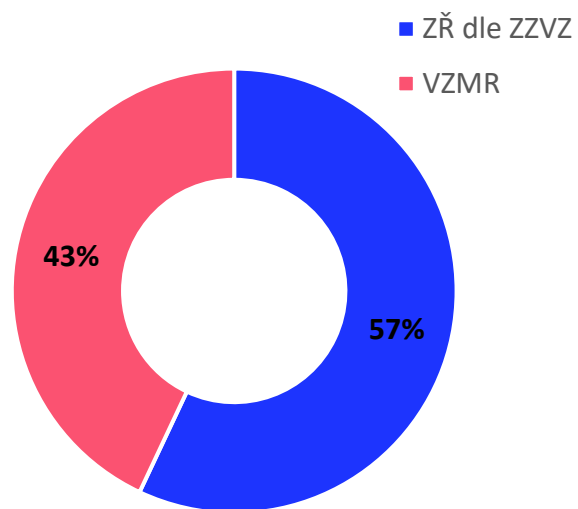
- Vždy lze využít přísnější postup x někdy lze využít mírnější postup
- Obdoba JŘBU
 - ✓ ochrana výhradních práv
 - ✓ neexistence hospodářské soutěže
 - ✓ důsledek krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil – např. odstranění bezprostředně hrozících škod na zdraví či majetku apod.
- Obdoba zákonné výjimky (§ 29, § 30)
 - ✓ nabytí, nájem nebo pacht existující věci nemovité nebo s ní souvisejících věcných práv
 - ✓ úvěr nebo zápůjčka
 - ✓ právní služby advokáta v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smírčím nebo správním řízení před soudem
 - ✓ nabytí věci do sbírky muzejní povahy, nákup knih do knihovných fondů
 - ✓ dodávky nebo služby související s poskytováním humanitární pomoci

Proč ve VZMR řešit kvalitu?



Nákupní praxe

Objem veřejných nákupů*
990 mld. Kč



Strategický vliv veřejných zadavatelů

- VZ jako nástroj k utváření trhu

Zadavatelé mohou ovlivňovat požadavky na inovace, udržitelné technologie a sociální aspekty řešení.

- Podpora regionálního rozvoje

Podpora malých a středních (často lokálních) podniků, vliv na vytváření pracovních míst v regionu, udržitelné investice, lepší místo pro život.

- Odpovědnost vůči obyvatelům regionu

Ukázka kreativního postupu aneb co vše je při zadávání VZMR možné



Analýza možností nabytí větrných elektráren do vlastnictví kraje

Příprava

- Velmi obecné zadání (nechte zpracovat analýzu)
- Obsah analýzy
- Unikátní předmět plnění
- Několik kol interní diskuze
- Úvahy o minimalistickém řešení (co nejrychleji a nejlevněji uspokojit vedení 😊)
- Priority kraje – využívání obnovitelných zdrojů, energetická soběstačnost
- Co analýza obsahovat musí, co nemusí a jen to zakázku prodraží?
- Jak nastavit kvalifikaci, hodnocení, podmínky ale i předmět plnění?
- Odpovědný přístup (snaha získat maximum relevantních informací pro budoucí postup)

Výzva k podání indikativní nabídky a k jednání

- Popis cílů, očekávání, předmětu analýzy dle našeho nejlepšího vědomí
- Přesto s vědomím, že to nemusí být dostatečné/optimální
- Osloveni **tři relevantní dodavatelé** (na základě umístění v žebříčku Právnická firma roku v kategoriích Energetika a energetické projekty a Veřejné zakázky)
- Kromě orientační cenové nabídky požadavek na **zpětnou vazbu k zadávacím podmínkám** – zejména k rozsahu analýzy a podmínkám jejího zpracování
- Všichni tři dodavatelé pozitivně zareagovali a indikativní nabídku i se zpětnou vazbou zaslali.

Jednání o předmětu a podmínkách plnění

- Na základě zpětné vazby dodavatelům zaslány **informace, které chceme projednat**
- **Individuální jednání** (dostatek prostoru, větší sdílnost)
- Na základě získaných informací **přesný popis plnění a stanovení odpovídajících podmínek** pro zpracování analýzy
- Otázka kvalifikace dodavatelů a hodnocení nabídek nevyřešena

Výsledek jednání

- Indikativní nabídky i jednání potvrdily, že z hlediska hodnoty zakázky se budeme pohybovat v režimu **VZMR**.
- Dle našich interních pravidel bychom měli postupovat **otevřenou výzvou**.
- Zvažovali jsme **další kolo jednání** s dodavateli, kde bychom se zaměřili právě na kvalifikační požadavky a hodnocení nabídek.
- S ohledem na kvalitu indikativních nabídek, průběh jednání a z něj vyplývající odbornost a připravenost dodavatelů jsme ovšem dospěli k závěru, že **nejlepšího dodavatele již známe**.

Výsledek jednání

- Po projednání s vedením kraje jsme se rozhodli pro **přímé zadání zakázky** a vyzvali (před)vybraného dodavatele k podání nabídky na vyladěný předmět plnění s tím, že jsme si **vyhradili právo i finální nabídku ještě projednat**.
- S ohledem na komplexnost a unikátnost předmětu plnění jsme totiž zcela výjimečně **na dodavatele přenesli povinnost zpracovat návrh smlouvy na plnění zakázky**.
- K návrhu jsme uplatnili několik připomínek, které dodavatel akceptoval a zakázku získal.

Zadání veřejné zakázky

- Přímé zadání na základě náročného procesu (srovnatelné s důkladnými PTK, JŘSU, částečně i soutěžním dialogem)
- Jednoznačná shoda na výběru dodavatele, spokojenost s průběhem plnění
- Odkaz na zveřejněnou smlouvu: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/33609188>
- U VZ s neobvyklým (inovativním) předmětem plnění může být stanovení komplexních zadávacích podmínek obtížné, nemožné, kontraproduktivní.
- Přesto lze (v režimu VZMR) dodavatele vybrat kvalifikovaně a zcela legitimně.

Užitečné odkazy

- Portál o veřejných zakázkách MMR
<https://portal-vz.cz>
- Metodika MF k principům 3E
<https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/rizeni-a-kontrola-verejnych-financi/metodicka-podpora-chj/2016/metodicky-pokyn-chj-c-3--metodika-verejn-25582>
- Směrnice JMK pro zadávání veřejných zakázek
<https://www.jmk.cz/content/8551>

Děkujeme za pozornost

oddělení veřejných zakázek odboru investic
Krajského úřadu Jihomoravského kraje