

VZ TOUR 2024

Inspirace a inovace ve veřejných zakázkách

23.10.2024

Obsah:

PRVNÍ OTÁZKA, KTEROU SI MUSÍ POLOŽIT ZADAVATEL

U PŘÍPRAVY ZADÁVACÍ DOKUMENTACE KAŽDÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

1. Veřejná zakázka je financovaná z vlastních anebo dotačních zdrojů?
2. Veřejná zakázka bude administrována dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů anebo jako veřejná zakázka malého rozsahu dle příručky?

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA FINANCOVÁNA Z DOTACE

Názvy příruček pro administraci VZMR

- Příručka pro výběr dodavatele
- Příručka pro příjemce grantů
- Pokyny pro zadávání zakázek pro programy spolufinancované z rozpočtu XX
- Pravidla pro poskytování a čerpání dotací
- Metodický dopis č. x
- Metodický pokyn pro zadávací řízení
- Pokyny pro zadávání zakázek v Operačním programu
- Pravidla pro žadatele a příjemce
- Závazné pokyny pro žadatele/příjemce týkající se zadávání veřejných zakázek/postupů zadávání veřejných zakázek
- Příručka postupů
- Pravidla pro žadatele – specifická část
- Pravidla pro zadávání a kontrolu veřejných zakázek

Zadávání veřejných zakázek

Veřejná zakázka malého rozsahu

- různé finanční limity
- různá terminologie
- různé požadavky na průběh výběrového řízení (dokládání smluv do nabídek, posuzování nabídek 3 dodavatelů apod.)
- Povinnost vztahující se k podepisování nabídek, podepisování smluv
- různé délky minimálních lhůt pro podání nabídek
- některé lhůty jsou uvedeny v kalendářních x pracovních dnech
- různé požadavky na kontrolu (ex ante, interim kontroly)
- aktualizace příruček v průběhu trvání projektu, změny ve finančních limitech apod.

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY FINANCOVANÉ Z DOTACÍ

Komunikační problémy

Zadavatel administruje současně z několika operačních programů

- Kontrolní orgán nemá zájem využít možnost zpřístupnit link zakázky na profilu zadavatele, stále se zasílají dokumenty formou skenů
- V případě Print Screen obrazovky požadavek na elektronický podpis
- Dokládání dokumentů do informačních systémů (např. ISKP) opakovaně
- kontrolní orgán požaduje, abychom doložili např. doklad o splnění kvalifikace, který již předložen byl
- Kontrolní orgán doporučuje dopracovat požadavek do zadávací dokumentace, který tam je již uveden (jinak formulován)
- V případě kontroly po letech je důležité vyhledat účinné znění zákona o zadávání veřejných zakázek, případně příruček pro výběr dodavatele, případně vnitřních předpisů v době administrace veřejné zakázky
- Povinnost předkládat v nabídkách podepsanou smlouvu

Zadávání veřejných zakázek

Veřejné zakázky financované z dotací

Veřejné zakázky jsou posledním dílkem v řetězci zvaném „dotace“

- Fáze projektový záměr (investiční záměr) – analýza způsobu financování
- Externí financování – monitoring vhodných dotačních zdrojů
- Požadavky dotačního programu
- Příprava žádosti o dotace, součástí je seznam, případně hmg veřejných zakázek
- Získání dotace – právní akt - realizace veřejných zakázek
- Velmi často – omezený čas na realizaci veřejných zakázek, někdy bez možnosti opakování
- S financováním veřejných zakázek je vyloučen přezkum na ÚOHS z časových důvodů

Dotace - realizace

- Dodržování dotačních pravidel
(ovlivňují výběrového řízení, archivaci (lhůty), účetnictví...)
- Dodržování termínů (včas hlásit změny, nejlépe v předstihu)
- Časté a hloubkové kontroly
- Dodržování povinné publicity
(pamětní tabule, loga programu na výstupech a dokumentech)
- Nedodržení termínů znamená porušení rozpočtové kázně a finanční postihy.

Je zcela zásadní se jeví komunikace mezi projektovými manažery, administrátory dotace a administrátory veřejných zakázek.

Stanovisko poskytovatele dotace

V tomto stanovisku je na rozdíl od stanoviska Řídicího orgánu uvedeno, že: „(s)táří dokladů dle § 86 odst. 5 ZZVZ se pak na tyto originály již nevztahuje, neboť se již nejedná o „doklady prokazující základní a profesní způsobilost“, tato byla prokázána kopiemi dokladů v žádosti o účast, u nichž se toto ustanovení aplikovalo.“ **Řídicí orgán v tomto ohledu plně respektuje závěry MMR jakožto gestora ZZVZ a bude je plně aplikovat při své kontrolní činnosti. Z tohoto důvodu nebude po zadavateli požadovat aby vyžadoval po dodavatelích zařazených v DNS předkládání aktuálních dokumentů** prokazujících kvalifikaci dle § 86 odst. 5 ZZVZ. Řídicí orgán ke svému původnímu závěru dospěl především s ohledem na nejasnou zákonnou formulaci (srov. § 140 odst. 3 ZZVZ kde je uvedeno: „pravidla pro předkládání dokladů podle § 45 a prokazování kvalifikace dle § 81 až 88 se použijí přiměřeně po celou dobu trvání dynamického nákupního systému“), nedostatek informací v komentářové literatuře a výkladových pravidel.

Zadávání veřejných zakázek

Veřejné zakázky financované z dotací

Rady pro zadavatele:

- důkladná archivace, nespoléhat se na uložení dokumentů na profilu zadavatele
- Ideálně mít ve svém týmu vždy někoho s historickou pamětí
- Kontroly mohou být v některých případech až do 15 let od rozhodnutí o poskytnutí dotace

Děkuji za pozornost

Mgr. Iveta Farkačová
Povodí Moravy, s.p.